



คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย
ที่ ๑๐ / ๒๕๖๙
เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนจริยธรรม

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าวและพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้มีประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการประพฤติปฏิบัติตน นั้น

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนจริยธรรมของเทศบาลเมืองร้อยเอ็ดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ตามเจตนาของประมวลจริยธรรม และมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งคณะทำงานขับเคลื่อนจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย โดยมีองค์ประกอบคณะทำงาน และอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

- | | |
|--|----------------------|
| ๑. นายกององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย | ประธานคณะทำงาน |
| ๒. รองนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย | รองประธานคณะทำงาน |
| ๓. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย | คณะทำงาน |
| ๔. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย | คณะทำงาน |
| ๕. รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย | คณะทำงาน |
| ๖. ผู้อำนวยการกองช่าง | คณะทำงาน |
| ๗. ผู้อำนวยการกองคลัง | คณะทำงาน |
| ๘. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม | คณะทำงาน |
| ๙. ผู้อำนวยการกองสวัสดิการสังคม | คณะทำงาน |
| ๑๐. หัวหน้าสำนักปลัด | คณะทำงานและเลขานุการ |
| ๑๓. นักทรัพยากรบุคคล | ผู้ช่วยเลขานุการ |

โดยหน้าที่และอำนาจ

๑. วิเคราะห์สถานการณ์การทุจริต ข้อมูลความเสี่ยงด้านจริยธรรม และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
๒. ศึกษาทำความเข้าใจประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดว่าด้วยกระบวนการรักษาจริยธรรม
กลไกการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น
๓. ประเมินความเสี่ยงด้านจริยธรรมและบริหารจัดการความเสี่ยงด้านจริยธรรม
๔. วางแผน จัดทำหรือทบทวนพัฒนาปรับปรุงแผนขับเคลื่อนจริยธรรม/แผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรมของหน่วยงาน
๕. ให้คำปรึกษาแนะนำ สอดส่อง ดูแลและส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม
ประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม

๖. ดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อน
จริยธรรม/แผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรมของหน่วยงาน ดังนี้

- ก่อนการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนจริยธรรม/แผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรม
เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการขับเคลื่อนแผนฯ/กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนแผนฯ

- ระหว่างการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนจริยธรรม/แผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรม
เพื่อติดตาม/แก้ไขปัญหาในการปฏิบัติตามแผนฯ

- หลังดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนจริยธรรม/แผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรมเพื่อ
ประเมินผลการขับเคลื่อนจริยธรรม สรุปผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจริยธรรม พร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรค

๗. จัดทำรายงานติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนจริยธรรม/
แผนปฏิบัติการส่งเสริมจริยธรรม

๘. ดำเนินการอื่นใดตามคณะทำงานมอบหมาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๙



(นายมนต์พิทักษ์ บุรณะเสน)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย

รายงานผลการขับเคลื่อนตามมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

การเข้าร่วมโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการสร้างความรู้ความเข้าใจและติดตามการขับเคลื่อนมาตรฐาน
จริยธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ(จังหวัดร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ ขอนแก่น และ
มหาสารคาม)ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

วันที่ ๖ - ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ ห้องประดับฟ้า โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็น



รายงานผลการขับเคลื่อนตามมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

การเข้าร่วมโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการสร้างความรู้ความเข้าใจและติดตามการขับเคลื่อนมาตรฐาน
จริยธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ(จังหวัดร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ ขอนแก่น และ
มหาสารคาม)ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

วันที่ ๖ - ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ ห้องประดับฟ้า โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็น



รายงานผลการขับเคลื่อนตามมาตรฐานทางจริยธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

การเข้าร่วมโครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการสร้างความรู้ความเข้าใจและติดตามการขับเคลื่อนมาตรฐาน
จริยธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ(จังหวัดร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ ขอนแก่น และ
มหาสารคาม)ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

วันที่ ๖ - ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๙ ณ ห้องประดับฟ้า โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็น



องค์การบริหารส่วนตำบลเหล่าน้อย อำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ได้ส่งบุคลากรเข้าร่วมอบรมสัมมนาเชิง
ปฏิบัติการสร้างความรู้ความเข้าใจและติดตามการขับเคลื่อนมาตรฐานจริยธรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พื้นที่ภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือ(จังหวัดร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ ขอนแก่น และ มหาสารคาม)ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดย
นายวัลลภ พริ้งพงษ์ ประธานอนุกรรมการจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น บรรยายในหัวข้อ การขับเคลื่อนจริยธรรมใน
บริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การขับเคลื่อนจริยธรรมตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ.
๒๕๖๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรมประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการ กรณีพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่า ผ่าฝืนจริยธรรม ข้อควรทำ (Dos) และข้อไม่ควรกระทำ (Don'ts)



พระราชบัญญัติ

มาตรฐานทางจริยธรรม

พ.ศ. ๒๕๖๒

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒

เป็นปีที่ ๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานทางจริยธรรม

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ในฝ่ายบริหาร แต่ไม่หมายความรวมถึง หน่วยงานตุลาการของรัฐสภา องค์การอิสระ ศาล และ องค์การอัยการ

มาตรา ๖ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ในกรณีที่ เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่มีองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่รับผิดชอบ ให้องค์กรต่อไปนี้ เป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรม

- (๑) คณะรัฐมนตรี สำหรับข้าราชการการเมือง
- (๒) สภากลาโหม สำหรับข้าราชการทหารและข้าราชการพลเรือนกลาโหม
- (๓) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำหรับผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
- (๔) คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริมองค์การมหาชน สำหรับผู้บริหาร เจ้าหน้าที่ และ ผู้ปฏิบัติงานขององค์การมหาชน

ในกรณีที่มีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ให้ ก.ม.จ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย

ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐอาจจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น เพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้เหมาะสมแก่ภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงานของรัฐนั้นด้วยก็ได้

การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนดตามมาตรา ๑๔ ด้วย

มาตรา ๗ เพื่อให้การจัดทำประมวลจริยธรรมในภาครัฐมีมาตรฐานทางจริยธรรมในระดับเดียวกัน ในการจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลของศาลหรือองค์กรอัยการ องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานตุลาการของรัฐสภาและองค์กรอิสระให้นำมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ ไปใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำประมวลจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบด้วย

หมวด ๒

คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ม.จ.” ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ผู้แทนคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนที่ได้รับมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ

(๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง

(๗) ไม่เคยถูกลงโทษทางวินัย หรือให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐ

(๘) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ

(๙) ไม่เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ

(๑๐) ไม่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๑) ไม่เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีคำพิพากษาว่าฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๙

(๔) ก.ม.จ. มีมติให้ออกจากตำแหน่งด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการเท่าที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

การประเมินผลตาม (๔) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด โดยอาจจัดให้มีองค์กรภายนอกเข้าร่วมการประเมินผลด้วยก็ได้

มาตรา ๑๔ เพื่อให้การดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมตามมาตรา ๖ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามมาตรา ๑๓ ให้ ก.ม.จ. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์เป็นระเบียบคู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในการนี้ ให้ ก.ม.จ. มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง และหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่ปรากฏแก่ ก.ม.จ. ว่า การจัดทำประมวลจริยธรรมขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง หรือข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐแห่งใดไม่สอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรมหรือมีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้ ก.ม.จ. แจ้งให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง หรือหน่วยงานของรัฐแห่งนั้นดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง และให้เป็นหน้าที่ขององค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง หรือหน่วยงานของรัฐที่จะต้องดำเนินการโดยเร็ว

มาตรา ๑๕ ให้ ก.ม.จ. จัดให้มีการทบทวนมาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๕ ทุกห้าปีหรือในกรณีที่มีความจำเป็นหรือสถานการณ์เปลี่ยนแปลงไป ก.ม.จ. จะพิจารณาทบทวนในรอบระยะเวลาที่เร็วกว่านั้นก็ได้ โดยในการดำเนินการดังกล่าวให้เชิญผู้แทนจากองค์กรกลางบริหารงานบุคคล และองค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง มาหารือร่วมกันด้วย

มาตรา ๑๖ การประชุม ก.ม.จ. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ก.ม.จ. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้รองประธานกรรมการปฏิบัติหน้าที่แทน ในกรณีที่ไม่มีรองประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๒๐ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลแต่ละประเภทและองค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง มีหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม และการประเมินผลการปฏิบัติ ตามประมวลจริยธรรม รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจจัดหลักสูตรการฝึกอบรม การเผยแพร่ความเข้าใจ ตลอดจนการกำหนดมาตรการจูงใจเพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดี และมาตรการที่ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงาน ของรัฐซึ่งมีพฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม โดยอาจกำหนดมาตรการเพื่อใช้ในการบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภานั้น

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๑ เมื่อ ก.ม.จ. ได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ตามมาตรา ๑๔ แล้ว ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลและองค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง จัดทำ ประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่ ก.ม.จ. กำหนด

มาตรา ๒๒ บรรดาประมวลจริยธรรม กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับจริยธรรมของ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงมีผลใช้บังคับต่อไป เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการกำหนดประมวลจริยธรรมหรือหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ จริยธรรมตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
เรื่อง ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว และพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อใช้เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓ (๑) (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ จึงกำหนดให้มีประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการประพฤติปฏิบัติตน ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น เรื่อง ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ประกาศนี้

“พนักงานส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล พนักงานเมืองพัทยา และข้าราชการหรือพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ให้หมายความรวมถึงพนักงานจ้าง ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ไม่รวมถึงข้าราชการกรุงเทพมหานคร บุคลากรกรุงเทพมหานครและผู้ปฏิบัติงานอื่นในกรุงเทพมหานครตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานครและบุคลากรกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

- (๒) ดูแลรักษาและใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัด คู้มูลค่า และระมัดระวังไม่ให้เกิดความเสียหาย
- (๓) ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ เรียบร้อย และมีธรรมาภิบาลที่ดี
- (๔) มุ่งบริการประชาชน และแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ด้วยความเป็นธรรม รวดเร็ว เสมอภาค และเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์
- (๕) จัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ ต้องคำนึงถึงคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- (๖) ให้ข้อมูลข่าวสารตามข้อเท็จจริงแก่ประชาชนอันอยู่ในความรับผิดชอบของตนอย่างถูกต้องครบถ้วนและไม่บิดเบือน
- (๗) เรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยั่งยืน
- (๘) ไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
- (๙) ต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างตรงไปตรงมา และไม่กระทำการเลี่ยงประมวลจริยธรรมนี้

ข้อ ๕ หากพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดจะต้องยึดถือหรือปฏิบัติตามจรรยาบรรณวิชาชีพตามกฎหมายหรือข้อบังคับอื่นใดที่กำหนดไว้โดยเฉพาะ นอกจากจะต้องรักษาจริยธรรมตามประกาศนี้แล้ว จะต้องยึดมั่นในจรรยาบรรณวิชาชีพนั้นด้วย

ข้อ ๖ การจัดทำกระบวนการรักษาจริยธรรม แนวทางการจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม เพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้สอดคล้องเหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแนวทางการประพฤติปฏิบัติตนตามประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหลักเกณฑ์การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๗ ให้กรรมการยึดถือปฏิบัติตามประกาศนี้ด้วย

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น รักษาการตามประกาศนี้ และมีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๔

พงศ์ไพยม วาศภูติ

ประธานกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น



DEPARTMENT OF LOCAL
ADMINISTRATION

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กับการส่งเสริมจริยธรรม และการรักษาวินัยพนักงาน ส่วนท้องถิ่น



พระราชบัญญัติมาตรฐาน
ทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒



มาตรฐานทางจริยธรรม

- (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๒) ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
- (๓) กล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
- (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
- (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ
- (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ



ประมวลจริยธรรม

องค์กรกลางบริหารงานบุคคลจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ โดยมีหลักสำคัญตามมาตรฐานจริยธรรม

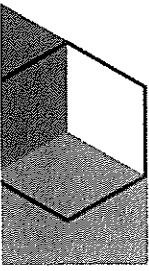
ข้อกำหนดจริยธรรม

หน่วยงานของรัฐอาจจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐเพิ่มเติมให้เหมาะสมกับภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงานของรัฐนั้นก็ได้



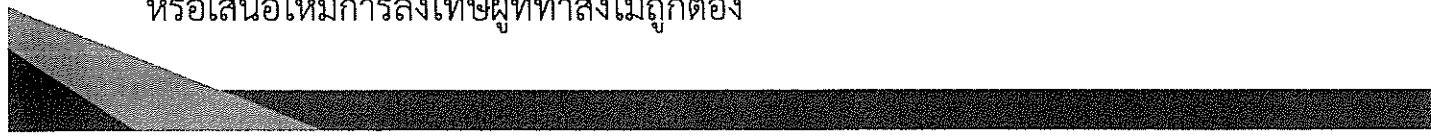
คณะกรรมการมาตรฐาน การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)

องค์กรกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒



ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น

๑. จริยธรรมหลัก ๗ ประการ

- (๑) ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขโดยยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ ประพฤติปฏิบัติตนอยู่ในกรอบศีลธรรม อันดีและเทิดทูนรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์
 - (๒) ซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบต่อหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมาตามกฎหมาย และตามทำนองคลองธรรม โปร่งใส และมีจิตสำนึกที่ดี
 - (๓) กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรมและกล้าแสดงความคิดเห็นคัดค้าน หรือเสนอให้มีการลงโทษผู้ที่ไม่ถูกต้อง
- 

๑. จริยธรรมหลัก (ต่อ)

- (๔) คิดถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
- (๕) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๖) ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม ปราศจากอคติ และไม่เลือกปฏิบัติ โดยการใช้ความรู้สึกหรือความสัมพันธ์ส่วนตัวหรือเหตุผลของความแตกต่างทางเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ สภาพร่างกาย สถานะของบุคคลหรือฐานะทางเศรษฐกิจสังคม
- (๗) ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ ด้วยการรักษาเกียรติศักดิ์ของความเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒. จริยธรรมทั่วไป ๙ ประการ

- (๑) ยึดมั่นธรรมาภิบาลและอุทิศตนเพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน
- (๒) ดูแลรักษาและใช้ทรัพย์สินของทางราชการอย่างประหยัด คุ่มค่า และระมัดระวังไม่ให้เกิดความเสียหาย
- (๓) ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุภาพ เรียบร้อย และมีอัธยาศัยที่ดี
- (๔) มุ่งบริการประชาชน และแก้ปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนด้วยความเป็นธรรม รวดเร็ว เสมอภาค และเคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์
- (๕) จัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ ต้องคำนึงถึงคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒. จริยธรรมทั่วไป ๙ ประการ (ต่อ)

- (๖) ให้ข้อมูลข่าวสารตามข้อเท็จจริงแก่ประชาชนอันอยู่ในความรับผิดชอบของตนอย่างถูกต้องครบถ้วนและไม่บิดเบือน
- (๗) เรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยั่งยืน
- (๘) ไม่กระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
- (๙) ต้องปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมอย่างตรงไปตรงมาและไม่กระทำการเลียงประมวลจริยธรรมนี้

ข้อกำหนดว่าด้วยกระบวนการรักษาจริยธรรม กลไก การบังคับใช้ประมวลจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น

๑.๑ กลไกการขับเคลื่อน (หมวด ๑)

องค์กรการขับเคลื่อนจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น ๓ ระดับ ประกอบด้วย



คณะกรรมการมาตรฐาน
การบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น
(ระดับส่วนกลาง)



คณะกรรมการมาตรฐาน
จริยธรรมพนักงาน
ส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัด
(ระดับจังหวัด)



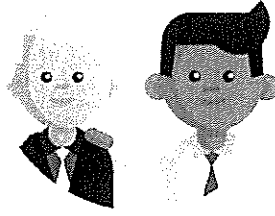
คณะกรรมการมาตรฐาน
จริยธรรมประจำองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น
(ระดับท้องถิ่น)



อปท. อาจจัดให้มีหรือไม่ก็ได้ หากไม่มีคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น
ประจำจังหวัด จะทำหน้าที่แทน

๑.๒ กระบวนการรักษาจริยธรรม (หมวด ๒)

๑) การรักษาจริยธรรม (ข้อ ๑๗ - ข้อ ๒๑)



นายก อปท. ผู้บังคับบัญชา และ อปท. มีหน้าที่ในการรักษาจริยธรรม เช่น




- เป็นแบบอย่างที่ดีด้านจริยธรรม
- ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาให้พนักงานส่วนท้องถิ่นมีความรู้และตระหนัก

ในเรื่องจริยธรรม

- วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อลดความเสี่ยงในเรื่องจริยธรรม การทุจริตและประพฤติมิชอบ
- สร้างภาคีเครือข่ายประสานความร่วมมือกับส่วนราชการ ภาคเอกชน และประชาชน

๒) การเพิ่มพูนประสิทธิภาพและการเสริมสร้างแรงจูงใจ (ข้อ ๒๒ - ข้อ ๒๕)

อปท. มีหน้าที่ในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจ เช่น

-  จัดทำการประเมินผลการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับจริยธรรมอย่างน้อยตัวชี้วัด เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการประเมินการเลื่อนขั้นเงินเดือนฯ
-  จัดทำแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรมอย่างน้อย ๑ โครงการในแต่ละปีงบประมาณ โดยให้คำนึงถึงสถานะการคลัง
-  จัดทำโล่หรือประกาศเกียรติคุณมอบให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ประชาชน หรือชุมชน ที่มีผลงานเกี่ยวกับจริยธรรมและเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ รวมทั้งนำไปประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนและเงินรางวัลประจำปี

๑.๓ การบังคับใช้ มาตรการ และการคุ้มครองพยาน (หมวด ๓)

๑) การบังคับใช้จริยธรรม

- กรณีที่คณะกรรมการฯ ประจำจังหวัด และประจำ อปท. เห็นว่า พนักงานส่วนท้องถิ่น ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดฯ ให้ส่งเรื่องให้นายก อปท. หรือผู้บังคับบัญชาดำเนินการตามมาตรการทางจริยธรรม (ข้อ ๒๘ วรรคหนึ่ง)
- กรณีเป็นการกระทำผิดวินัย ให้นายก อปท. หรือผู้บังคับบัญชา พิจารณาดำเนินการทางวินัยตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นด้วย (ข้อ ๒๘ วรรคสอง)

๒) มาตรการทางจริยธรรม ประกอบด้วย

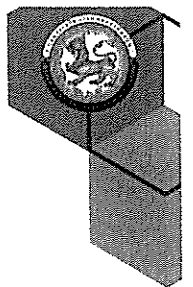


ดำเนินการตามมาตรการทางการบริหาร เช่น การประเมินเลื่อนขั้นเงินเดือนๆ การจ่ายเงินรางวัลประจำปี (โบนัส) การย้าย ฯลฯ (ข้อ ๒๙)

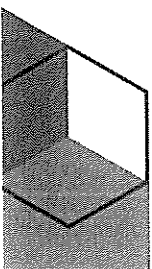
๓) การคุ้มครองพยาน (ข้อ ๓๕ – ข้อ ๔๑)

- พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยาน อันเป็นประโยชน์และเป็นผลดียิ่งต่อทางราชการ ให้ถือว่าผู้นั้นได้รับการคุ้มครองพยาน และอาจได้รับบำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษก็ได้ (ข้อ ๓๕)

- พนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ที่อาจจะถูกกล่าวหาว่ามีส่วนร่วมในการฝ่าฝืนจริยธรรมกับพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น ถ้าได้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำที่เป็นปัจจัยสำคัญจนเป็นเหตุให้มีการสอบสวนทางวินัยแก่ผู้เป็นต้นเหตุแห่งการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรม ประมวลจริยธรรม หรือข้อกำหนดฯ อาจได้รับการกันเป็นพยานหรือการให้ความคุ้มครองพยานตามข้อกำหนดนี้ (ข้อ ๓๖)

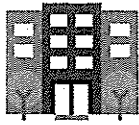


บทบาทของกรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม
พนักงานส่วนท้องถิ่น



บทบาทของ สถ. ที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม พนักงานส่วนท้องถิ่น

๑.



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด เป็นหน่วยงานรับผิดชอบทางธุรการของ คณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรมพนักงาน ส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัด

๒.



ท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ ของคณะกรรมการมาตรฐานจริยธรรมพนักงาน ส่วนท้องถิ่นประจำจังหวัดโดยตำแหน่ง

๓.



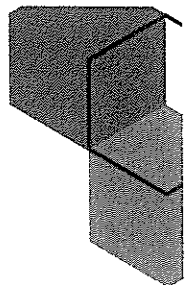
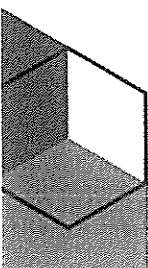
สนับสนุนช่วยเหลือสำนักงาน ก.ถ. ในการ ขับเคลื่อนจริยธรรมพนักงานส่วนท้องถิ่น

๔.



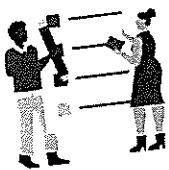
ให้ความสำคัญกับเรื่องจริยธรรม โดยนำมากำหนด ในแบบการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment: LPA)

จริยธรรม วินัย อาญา



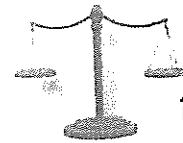
จริยธรรม

มาตรฐานทางพฤติกรรม
ที่พึงถือปฏิบัติหรือแนว
ทางการปฏิบัติ เพื่อคุณงาม
ความดี



วินัย

มาตรฐานทางพฤติกรรมหรือ
แบบแผนความประพฤติ
ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นต้องถือ
ปฏิบัติเพื่อผลสัมฤทธิ์ของงาน
และไม่ให้เกิดความเสียหาย
แก่ทางราชการ



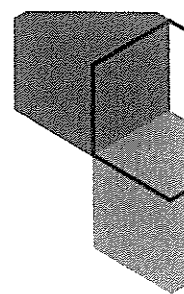
อาญา

มาตรฐานทางพฤติกรรม
หรือแบบแผนความประพฤติ
ที่พนักงานส่วนท้องถิ่น
ต้องถือปฏิบัติเพื่อผลสัมฤทธิ์
ของงานและไม่ให้เกิด
ความเสียหายแก่ทางราชการ

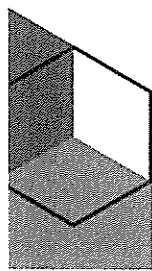
จริยธรรม วินัย และอาญา เป็นเครื่องมือในการควบคุมความประพฤติของพนักงานส่วนท้องถิ่น
แต่มีขอบเขตหรือกรอบความประพฤติ และโทษที่ได้รับจากการฝ่าฝืนแตกต่างกัน

ประเด็น	จริยธรรม	วินัย	อาญา
กฎหมาย/กฎที่เกี่ยวข้อง	- มาตรฐานจริยธรรม - ประมวลจริยธรรมฯ (จริยธรรมหลัก/จริยธรรมทั่วไป) - ข้อกำหนดฯ	มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ประมวลกฎหมายอาญา
การกำหนด ขอบเขต หรือกรอบความ ประพฤติ	กว้างมาก เช่น ซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ ต่อหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่อย่างตรงไปตรงมา ตามกฎหมาย	กว้าง เช่น ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม กฎหมาย กฎ ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี นโยบายรัฐบาล และระเบียบแบบแผนของ ทางราชการ	แคบ เช่น ปฏิบัติหรือละเว้นการ ปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต
โทษที่ได้รับ จากการฝ่าฝืน	๑. ว่ากล่าวตักเตือน ๒. สั่งให้ได้รับการพัฒนา ๓. ทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือ ๔. ดำเนินการตามมาตรการทางการ บริหาร (การประเมินเลื่อนขั้นเงินเดือน การจ่ายโบนัส การย้าย ฯลฯ)	๑. ภาคทัณฑ์ ๒. ตัดเงินเดือน ๓. ลดขั้นเงินเดือน ๔. ปลดออก ๕. ไล่ออก	จำคุกและ/หรือปรับ (โทษทางอาญา ๕ สถาน ประหาร ชีวิต, จำคุก, กักขัง, ปรับ และริบ ทรัพย์สิน)





การดำเนินการ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่น ถูกกล่าวหาว่า ฝ่าฝืนจริยธรรม

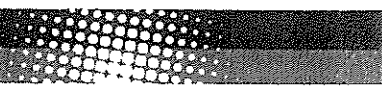


การดำเนินการ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่า ฝ่าฝืนจริยธรรม



๑. เมื่อมีการกล่าวหาหรือมีกรณีสงสัยว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นกระทำการฝ่าฝืนจริยธรรม ให้ผู้บังคับบัญชารายงานนายก อปท. เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง (สืบสวน) ว่า มีมูลหรือไม่ (ข้อ ๓๐ วรรคหนึ่ง) หากเห็นว่า ไม่มีมูล ก็ให้ยุติเรื่อง (ข้อ ๓๑ วรรคหนึ่ง) แต่หากเห็นว่า การกล่าวหาไม่พยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยไม่ต้องสืบสวน (ข้อ ๓๑ วรรคสอง)

กรณีผู้บังคับบัญชาหรือนายก อปท. ละเลยไม่ดำเนินการหรือปฏิบัติหน้าที่โดยไม่สุจริต ให้ถือว่าผู้นั้นฝ่าฝืนจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัย ทั้งนี้ ผู้บังคับบัญชา หรือ นายก อปท. อาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาระดับต่ำลงไปปฏิบัติแทนได้ (ข้อ ๓๐ วรรคสองและวรรคสาม)



การดำเนินการ
กรณีพนักงาน
ส่วนท้องถิ่น
ถูกกล่าวหาว่า
ฝ่าฝืนจริยธรรม
(ต่อ)

๒. กรณีผลการสืบสวนปรากฏว่า มีมูล นายก อบท. จะต้อง
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยมีการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุป
พยานหลักฐานให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบ พร้อมทั้งรับฟังคำชี้แจงของ
ผู้ถูกกล่าวหา เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้รายงานผลการสอบสวน
และความเห็นให้นายก อบท. พิจารณา (ข้อ ๓๒ วรรคหนึ่ง)

๓. พฤติกรรมตามข้อกล่าวหาเป็นการฝ่าฝืนจริยธรรมหรือไม่
คณะกรรมการฯ สามารถนำข้อควรกระทำ (Dos) ✓
และข้อไม่ควรกระทำ (Don'ts) ✗ มาเป็นกรอบ
ในการพิจารณาได้

การดำเนินการ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่า
ฝ่าฝืนจริยธรรม (ต่อ)

๔. หากนายก อบท. เห็นว่า พนักงานส่วนท้องถิ่นไม่ได้ฝ่าฝืนตามข้อกล่าวหา ให้สั่งยุติเรื่อง
หากเห็นว่า มีพฤติกรรมฝ่าฝืนจริยธรรม ให้ดำเนินการตามมาตรการทางจริยธรรม
ตามข้อ ๒๙ โดยให้ระบุเหตุผลไว้ด้วย (ข้อ ๓๒ วรรคสอง)

๕. กรณีผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำการฝ่าฝืนหรือเป็นไปตามที่ถูกกล่าวหา ให้ดำเนินการ
ตามกระบวนการบริหารงานบุคคล โดยส่งเรื่องให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการทางวินัยต่อไป
(ข้อ ๓๒ วรรคสาม)

การดำเนินการ กรณีพนักงานส่วนท้องถิ่นถูกกล่าวหาว่า ฝ่าฝืนจริยธรรม (ต่อ)

๖. เมื่อมีการดำเนินการทางมาตรการจริยธรรมแล้วเสร็จ ให้ อปท. รายงาน ก.ธ. ทราบ (ข้อ ๓๔)


หมายเหตุ ๑. กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการของจริยธรรมมีลักษณะใกล้เคียงกับกรณีกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยแต่มีบางส่วนที่แตกต่างกัน ผู้ที่เกี่ยวข้องจึงควรศึกษาเพิ่มเติมจากคู่มือการปฏิบัติงานฯ

๒. กรณีมีปัญหาในการปฏิบัติ ให้หารือต่อสำนักงาน ก.ธ. เพื่อเสนอให้ประธาน ก.ธ. โดยความเห็นชอบของ ก.ธ. วินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (ข้อ ๕)

การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

การดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘
แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๖

การดำเนินการทางวินัย เป็นอำนาจของ นายก อบท. 

- ไม่ร้ายแรง นายก อบท. ดำเนินการตามความเห็นสมควร
 - ร้ายแรง นายก อบท. ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด
- การรายงานการดำเนินการทางวินัย

เมื่อนายก อบท. ดำเนินการทางวินัยแล้วจะต้องรายงานไปยัง ก.จังหวัด เมื่อ ก.จังหวัด มีมติเป็นประการใด นายก อบท. จะต้องปฏิบัติตามนั้น (มติ ก.จังหวัด เป็นที่สุด ตามความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ ๒๐๘/๒๕๔๔)

กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัย อย่างร้ายแรง

- เดิม ผู้บังคับบัญชาสั่งลงโทษทุกฐานความผิด โดยไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนฯ แต่ศาลปกครองมีคำพิพากษาว่า คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจชี้มูลความผิดวินัย เฉพาะฐานทุจริตต่อหน้าที่เท่านั้น การไม่แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ทำให้การดำเนินการทางวินัย และคำสั่งลงโทษไม่ชอบด้วยกฎหมาย

กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัย อย่างร้ายแรง (ต่อ)

- ปัจจุบัน คณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีความเห็นสอดคล้องกับ
แนวคำพิพากษาของศาลปกครอง สรุปได้ดังนี้

๑) มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. อยู่ในขอบอำนาจและหน้าที่ (ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่และ
ความผิดที่เกี่ยวข้องกัน) มติดังกล่าวมีผลผูกพันนายก อปท. ที่จะต้องสั่งลงโทษภายในสามสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอีก

- การกำหนดโทษเป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๕/ว ๒
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๙ ซึ่งแจ้งเวียนบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่
๑๔๕๖/๒๕๖๘ และเรื่องเสร็จที่ ๒๗๓/๒๕๖๖

กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดวินัย อย่างร้ายแรง (ต่อ)

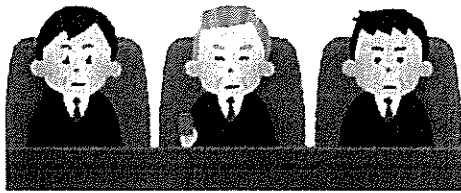
๒) มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่อยู่ในขอบอำนาจและหน้าที่ (ความผิดฐานอื่นที่ไม่ใช่
ทุจริตต่อหน้าที่) เช่น ฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมายฯ ฐานประพฤติชั่ว
อย่างร้ายแรง รายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา ฯลฯ นายก อปท. จะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการ
สอบสวนวินัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด

การพิจารณาความผิดและการกำหนดโทษขึ้นอยู่กับพยานหลักฐานที่ได้จากการสอบสวน
ทั้งนี้ ตามมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดอาญา

- กรณีศาลอาญาทุจริตฯ มีคำสั่งรับฟ้องโดยไม่มีคำสั่งเป็นอย่างอื่น นายก อบท. จะต้องสั่งให้พนักงานส่วนท้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๘๓ + มาตรา ๘๑ แห่ง พ.ร.บ. ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑

ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการหยุดปฏิบัติหน้าที่ นายก อบท. โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด จึงต้องสั่งพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.จังหวัด กำหนด แล้วแต่กรณี (ความเห็น คกก.กฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๙/๒๕๖๓ และความเห็น คกก.กฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๐๘/๒๕๖๘)



กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดอาญา

การโต้แย้งคำสั่งพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน

ต้องใช้วิธีการร้องทุกข์ ต่อ ก.จังหวัด แต่ ก.จังหวัด ก็ต้องพิจารณาโดยผูกพันตาม พ.ร.บ. ป.ป.ช. พ.ศ. ๒๕๖๑ (ความเห็น คกก.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๕)



กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลความผิดอาญา

- กรณีศาลอาญาทุจริตฯ มีคำพิพากษาถึงที่สุดว่า กระทำผิดตามฟ้อง นายกฯ โดยความเห็นชอบของ ก.จังหวัด จะต้องมีการสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง (ความเห็น คกก.กฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๓๓๙/๒๕๖๓ และความเห็น คกก.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง ๑๐๓๓/๒๕๖๕ ความเห็น คกก.กฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๓๐๘/๒๕๖๘)



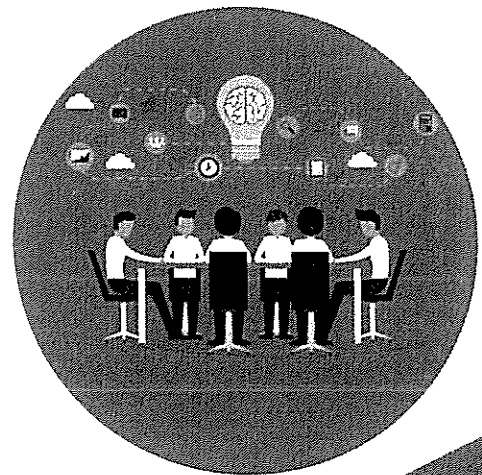
กลุ่มงานมาตรฐานวินัยบุคคลส่วนท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

โทร. ๐๒ - ๒๕๑ - ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๓๓



การส่งเสริมจริยธรรม
ผู้บริหารท้องถิ่น
และสมาชิกสภาท้องถิ่น

คุณธรรม
จริยธรรม ?



คุณธรรม เป็นคุณลักษณะของความรู้สึกนึกคิด หรือสภาวะจิตใจที่เป็นไปในแนวทางที่ถูกต้องและดีงาม ที่สั่งสมอยู่ในจิตใจของมนุษย์เป็นเวลายาวนาน เป็นตัวกระตุ้นให้มีการประพฤติปฏิบัติอยู่ในกรอบที่ดีงาม คุณธรรมเป็นสิ่งที่ดีงามทางจิตใจ เป็นคุณค่าของชีวิตในการบำเพ็ญประโยชน์ ช่วยเหลือเกื้อกูลแก่เพื่อนมนุษย์ ให้เกิดความรักสามัคคี ความอบอุ่นมั่นคงในชีวิต ดังนั้นคุณธรรมเป็นบ่อเกิดของจริยธรรม

จริยธรรม เป็น ความประพฤติ กิริยา หรือสิ่งที่ควรประพฤติ ปฏิบัติ ในทางที่ถูกต้อง ดีงามและเหมาะสม ซึ่งจะสะท้อนคุณธรรมภายในให้เห็นเป็นรูปธรรม



ที่มาของมาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ

2540

มาตรา 77
รัฐต้องจัดให้มี
แผนพัฒนาการเมือง
จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม
และจริยธรรมของ
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ข้าราชการ และพนักงาน
หรือลูกจ้างอื่นของรัฐ ...

กำหนดมาตรฐานทางพรรค 5 ประการ

2550

มาตรา 280
ให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน
มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ
หรือให้คำแนะนำ
ในการจัดทำหรือปรับปรุง
ประมวลจริยธรรม
ตามมาตรา 279

กำหนดหลัก 9 ประการ

2560

มาตรา 76 วรรคสาม
รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม
เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ
ใช้เป็นหลักในการกำหนด
ประมวลจริยธรรมสำหรับ
เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ
ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่า
มาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว

กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม 7 ประการ

มาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ

2550

มาตรา 280

ให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน
มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ
หรือให้คำแนะนำ
ในการจัดทำหรือปรับปรุง
ประมวลจริยธรรม
ตามมาตรา 279

ค่านิยมหลัก 9 ประการ

1. ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม
2. มีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
3. ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติ และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
4. ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม
5. ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ
6. ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง
7. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
8. ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
9. ยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

มาตรฐานทางจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ

2560

มาตรา 280

ให้ผู้ตรวจการแผ่นดิน
มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะ
หรือให้คำแนะนำ
ในการจัดทำหรือปรับปรุง
ประมวลจริยธรรม
ตามมาตรา 279

มาตรฐานทางจริยธรรม 7 ประการ

1. ยึดมั่นในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
2. ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
3. กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม
4. คิดถึงประโยชน์ส่วนรวม และมีจิตสาธารณะ
5. มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
6. ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ
7. ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี

พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562 คำนิยามตาม (มาตรา 3)

หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า

แต่ไม่หมายความรวมถึง



กระทรวง ทบวง กรม
ส่วนราชการที่เรียกชื่อ
อย่างอื่น และมีฐานะ
เป็นกรม
ราชการส่วนท้องถิ่น



รัฐวิสาหกิจ
องค์การมหาชน



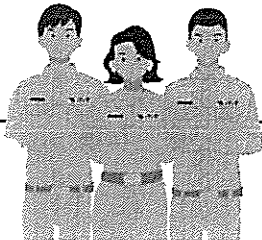
หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในฝ่ายบริหาร



หน่วยงานตุลาการ
ของรัฐสภา
องค์กรอิสระ
ศาล
และองค์กรอัยการ

เจ้าหน้าที่ของรัฐ หมายถึง

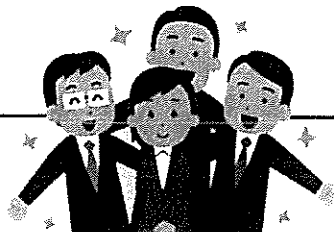
ข้าราชการ



พนักงาน



ลูกจ้าง



ผู้ปฏิบัติงานอื่น
ในหน่วยงานของรัฐ



กลไกการขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม 3 ระดับ



คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.)



มาตรฐานทางจริยธรรม



องค์กรกลางบริหารงานบุคคล



ประมวลจริยธรรม



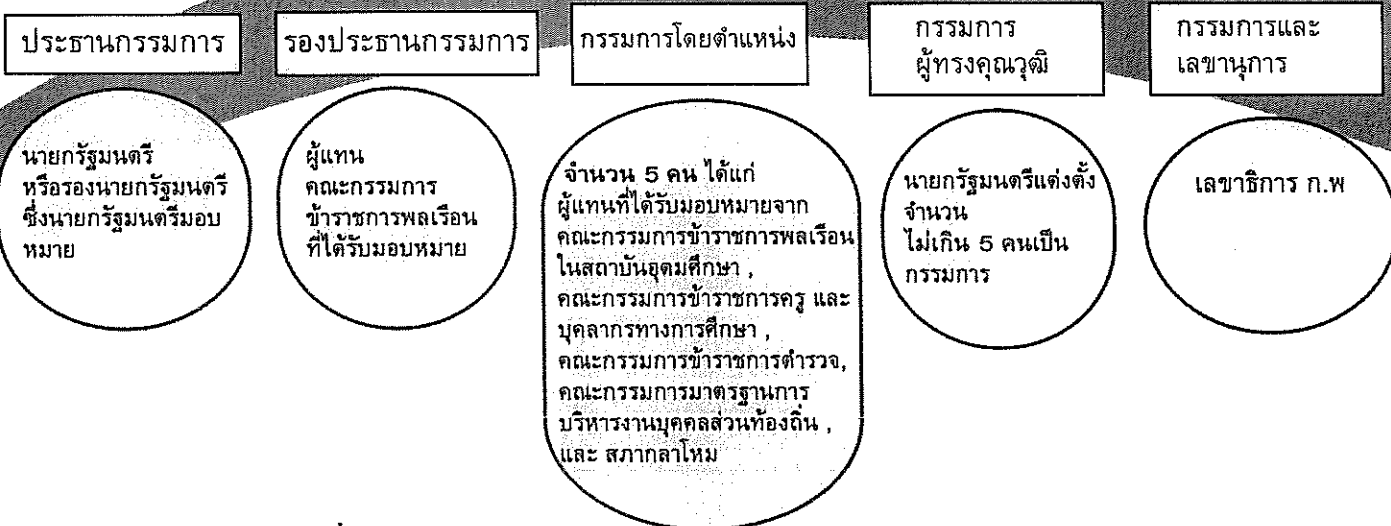
หน่วยงานของรัฐ



ข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงาน



1. คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) มาตรา 8



ก.ม.จ. มีอำนาจหน้าที่

เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนและการส่งเสริมจริยธรรมภาครัฐ ให้คำปรึกษาแก่องค์กรกลางการบริหารงานบุคคลในการจัดทำและปรับปรุงประมวลจริยธรรม กำหนดหลักเกณฑ์การนำจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลรวมถึงวินิจัย ตีความ หรือให้ความเห็นในเรื่องที่ขัดแย้งกับมาตรฐานทางจริยธรรม ตลอดจนกำกับติดตาม และประเมินผล การดำเนินการตาม มาตรฐานทางจริยธรรม

2. องค์กรกลางบริหารงานบุคคล ประกอบด้วย (มาตรา 20)

• คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

• คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
ในสถาบันอุดมศึกษา

• คณะกรรมการข้าราชการครู และ
บุคลากรทางการศึกษา

• คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ

• คณะกรรมการกลางบริหารงานบุคคล
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในฝ่ายบริหาร

• คณะกรรมการมาตรฐานการบริหาร
งานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ต.)

อำนาจหน้าที่

- จัดทำ ประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ
- กำกับดูแลการดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม
- ประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม
- จัดหลักสูตรการฝึกอบรมการเผยแพร่ความเข้าใจกำหนดมาตรการจูงใจและมาตรการที่ใช้บังคับ

3. หน่วยงานของรัฐ (มาตรา 19)

อำนาจหน้าที่

• กำหนดให้มีผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรมประจำหน่วยงานของรัฐ
อาจมอบหมายให้ส่วนงานที่มีหน้าที่และภารกิจในด้านจริยธรรมหรือที่เกี่ยวกับการบริหารงาน
บุคคล หรือคณะกรรมการและกลุ่มงานจริยธรรมประจำหน่วยงานของรัฐที่มีอยู่แล้วเป็นผู้รับผิดชอบก็ได้

• ดำเนินกิจกรรมการส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ ฝึกอบรม
และพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐ

• ทุกสิ้นปีงบประมาณ ให้จัดทำรายงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนดเสนอต่อ ก.ม.จ.
ผ่านองค์กรกลางบริหารงานบุคคล

(มาตรา 6 วรรคสี่)

• จัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้นเพิ่มเติมจาก
ประมวลจริยธรรมให้เหมาะสมแก่ภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงานนั้นด้วยก็ได้



มาตรฐาน
ทางจริยธรรม
7 ประการ

หลักเกณฑ์ การประพฤติปฏิบัติอย่างมีคุณธรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

มาตรา 5



ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ

อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข



ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่



กล้าตัดสินใจ และกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม



คิดถึงประโยชน์ส่วนรวม มากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ



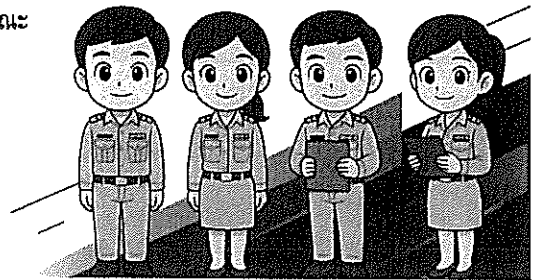
มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน



ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ



ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดี และรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ



ผลสัมฤทธิ์การขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรม



พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม



เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ประพฤติปฏิบัติตนอย่างมีคุณธรรมตามมาตรฐานทางจริยธรรมประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม



เชื่อมโยงกับการนำไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล

สรรหา

ทดลองงาน

แต่งตั้ง ย้าย
โอน เลื่อน

พัฒนา

ประเมินผล
เลื่อนเงินเดือน

ที่มาของประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น และประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น

รธน. ม.76 วรรค 3 รัฐจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม



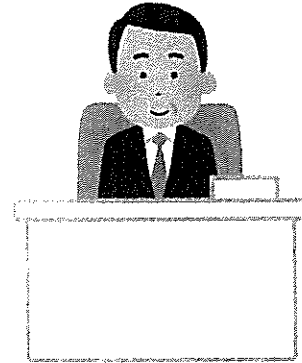
พ.ร.บ. มาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562



ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ
จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ



กรณีมีปัญหาว่าองค์กรใดเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรม
สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใดให้ ก.บ.จ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัย



มติ ก.บ.จ. ในการประชุมครั้งที่ 2/2563
เมื่อวันที่ 29 ก.ย. 2563 ให้กระทรวงมหาดไทย
โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ
การจัดทำประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น
และประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น

ประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๑ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ " องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น " หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล
องค์กรบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง
แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร

" ผู้บริหารท้องถิ่น หมายความว่า "

(๑) นายกองคํการบริหารส่วนจังหวัด นายเทศมนตรี นายกองคํการ
บริหารส่วนตำบล นายกเมืองพัทยา

(๒) รองนายกองคํการบริหารส่วนจังหวัด รองนายเทศมนตรี รองนาย
กองคํการบริหารส่วนตำบล รองนายกเมืองพัทยา

(๓) เลขาธิการนายกองคํการบริหารส่วนจังหวัด เลขาธิการนายกเทศมนตรี
เลขาธิการนายกกองคํการบริหารส่วนตำบล เลขาธิการนายกเมือง พัทยา ผู้ช่วยเลขาธิการนายกเมืองพัทยา

(๔) ที่ปรึกษานายกกองคํการบริหารส่วนจังหวัด ที่ปรึกษานายเทศมนตรี
ประธานที่ปรึกษา และที่ปรึกษานายกเมืองพัทยา

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขาธิการผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยเลขาธิการผู้บริหาร
ท้องถิ่น ประธานที่ปรึกษา และที่ปรึกษาท้องถิ่นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๓ ผู้บริหารท้องถิ่นต้องยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อ ๔ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่

ข้อ ๕ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงกล้าตัดสินใจกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

- ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความยุติธรรม
- ยึดมั่นในกฎหมาย
- คำนึงถึงระบบคุณธรรม
- เปิดเผยข้อมูลการทุจริต
- เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความรับผิดชอบต่อ

ประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๖ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนโดยรวม และมีจิตสาธารณะ

ข้อ ๗ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

- มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน
- ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผน
- อุทิศเวลาแก่ราชการ
- รับฟังเรื่องร้องทุกข์
- รักษาความลับของราชการ
- รักษาทรัพย์สินของราชการ

ข้อ ๘ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

ข้อ ๙ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของราชการ

ประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๑๐ ผู้บริหารท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่งานตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น จัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เหมาะสม สอดคล้องกับบริบท สภาพปัญหาและความเสี่ยงทางจริยธรรม ภูมิสังคม ความเป็นอยู่และวิถีของชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม นวัตกรรมนิยม จารีตประเพณี อันดีงาม เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

ข้อ ๑๑ ให้บุคคล ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และผู้ปฏิบัติงานอื่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงานยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ด้วย

ข้อ ๑๒ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามประมวลจริยธรรมนี้

ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น

ข้อ ๑ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ " องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น " หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงกรุงเทพมหานคร " สภาท้องถิ่น " หมายความว่า สภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาองค์กรการบริหารส่วนตำบล สภาเมืองพัทยา และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงสภากรุงเทพมหานคร " สมาชิกสภาท้องถิ่น " ได้แก่ สมาชิกสภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาองค์กรการบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาเมืองพัทยา และสมาชิกสภาท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่ไม่รวมถึงสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร

ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น

ข้อ ๓ สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ข้อ ๔ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่

ข้อ ๕ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงกล้าตัดสินใจและกระทำในสิ่งที่ถูกต้องชอบธรรม

-ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความยุติธรรม

-ยึดมั่นในกฎหมาย

-คำนึงถึงระบบคุณธรรม

-เปิดเผยข้อมูลการทุจริต

-เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในความรับผิดชอบต่อ

ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น

ข้อ ๖ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนโดยรวม และมีจิตสาธารณะ

ข้อ ๗ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่โดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน

ข้อ ๘ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ

ข้อ ๙ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาภาพลักษณ์ของทางราชการ

ข้อ ๑๐ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงรักษาไว้และปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น และมติของที่ประชุมโดยเคร่งครัด

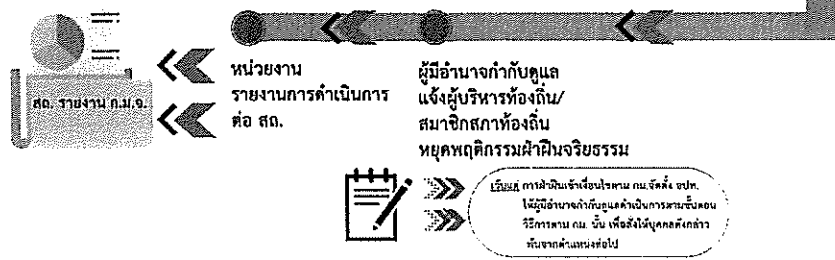
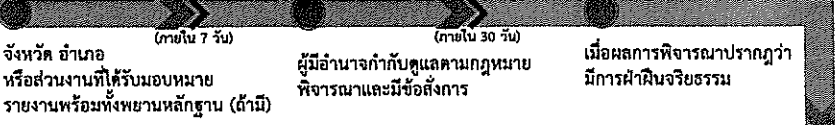
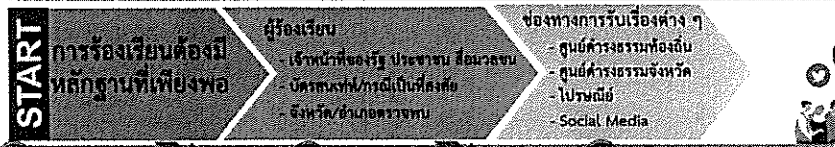
ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น

ข้อ ๑๑ สมาชิกสภาท้องถิ่นพึงปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจสภาท้องถิ่น เพื่อให้การตราข้อบัญญัติท้องถิ่น การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพสูงสุด เหมาะสม สอดคล้องกับบริบท สภาพปัญหาและความเสี่ยงทางจริยธรรม ภูมิสังคม ความเป็นอยู่และวิถีของชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม พนบธรรมเนียมและจารีตประเพณีอันดีงาม เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

ข้อ ๑๒ ให้บุคคล ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และผู้ปฏิบัติงานอื่นที่สภาท้องถิ่นแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้ด้วยยึดถือปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้

ข้อ ๑๓ ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการ

การปฏิบัติหน้าที่ใช้บังคับแก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งมีพฤติกรรมที่เข้าข่ายผิดมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น และข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงาน ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ บก 0804.6/ว 1919 ลงวันที่ 10 พ.ค. 2566



- การฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรม**
- การฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมไม่ปฏิบัติตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. 2562
 - ยึดมั่นในสถาบันหลักของประเทศ อันได้แก่ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
 - ซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึกที่ดี และรับผิดชอบต่อหน้าที่
 - กล้าคิดกล้าทำในสิ่งที่ถูกคือของธรรม
 - ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว และมีจิตสาธารณะ
 - ไม่หลอกลวงผู้อื่น
 - ปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่เลือกปฏิบัติ
 - ดำรงตนเป็นแบบอย่างที่ดีและรักษาเกียรติยศของทางราชการ

- การไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมผู้บริหารท้องถิ่น ประมวลจริยธรรมสมาชิกสภาท้องถิ่น
- ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐ ที่ได้จัดทำขึ้นเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมตามข้อ 2
- ไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทอื่นๆ หรือกฎหมายหรือแนวทางปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกันจริยธรรม

เปรียบเทียบที่มาจรรยาบรรณของผู้บริหารท้องถิ่น / สมาชิกสภาท้องถิ่น
กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา

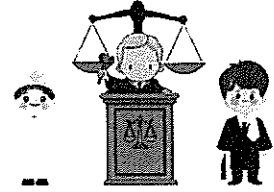
มาตรฐานทางจรรยาบรรณ
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรฐานทางจรรยาบรรณ
ตามมาตรา ๗๖ วรรคสาม
ให้มีมาตรฐานทางจรรยาบรรณสำหรับ
ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ในกำกับของฝ่ายบริหาร



โดยมี "พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจรรยาบรรณ พ.ศ. ๒๕๖๒"
เป็นหลักสำคัญในการจัดทำประมวลจรรยาบรรณของหน่วยงาน
ของรัฐรวมทั้งมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ
เพื่อเสริมสร้างให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามมาตรฐาน
หรือ ประมวลจรรยาบรรณโดยมีคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

มาตรฐานทางจรรยาบรรณ
ตามมาตรา ๒๑๙
ให้มีมาตรฐานทางจรรยาบรรณสำหรับ
ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ คณะรัฐมนตรี
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา



โดยมี "มาตรฐานทางจรรยาบรรณของตุลาการ
ศาลรัฐธรรมนูญ และผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ
รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หัวหน้าหน่วยงาน
ธุรการและองค์กรอิสระ พ.ศ. ๒๕๖๑"

จบการนำเสนอ



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
สำนักงานศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต



02-241-0267
02-241-9000 ต่อ 5408